



Обращение с органическими отходами: опыт и перспективы

ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Резолюция II Международной конференции «Обращение с органическими отходами: опыт и перспективы»

Организаторы и участники II Международной конференции «Обращение с органическими отходами: опыт и перспективы» детально ознакомились и обсудили состояние дел, задачи и проблемы утилизации органических отходов.

Проблемы обращения с отходами производства и потребления (биоразлагаемыми отходами сельского хозяйства, животноводства, птицеводства; иловыми осадками очистки сточных вод; органической частью твердых коммунальных отходов) невозможно решить без участия соответствующих подразделений органов власти всех уровней, органов нормативно-правового регулирования, отраслевых научно-технических институтов и исследовательских центров.

Участниками Конференции выявлены неопределенности в организационном и нормативно-правовом плане: отсутствуют как общепризнанный понятийный аппарат в части основополагающих терминов (в т.ч. терминов «органические отходы» и «биоразлагаемые отходы»), так и однозначно трактуемые требования к обращению с ними. В этой связи участники II Международной конференции «Обращение с органическими отходами: опыт и перспективы», прошедшей в Москве 14-15 февраля 2019 г., выработали ряд предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и рекомендации отраслевым министерствам:

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации

1.1. Создать новую отрасль сельского хозяйства – органическое земледелие – на основе производства органических и органоминеральных удобрений с заданными свойствами из органических отходов птицеводства/животноводства, эффективно восстанавливающих утрачиваемое при интенсивном растениеводстве плодородие сельскохозяйственных угодий, а также производящую востребованный экспортный биржевой товар. Новая отрасль способна создать более ста тысяч новых рабочих мест и стать драйвером кластерного развития отдаленных территорий. Она является новым экономически выгодным направлением международного евроазиатского сотрудничества и

способна удовлетворить мировую потребность в органических удобрениях, и в первую очередь – партнеров России по ЕАС (Китай, Индия, Иран, страны ЮВА и др.).

1.2. Изъять некоммерческие виды органических удобрений (навоз, помет, компосты, почвенные грунты и др.) из перечня пестицидов и агрохимикатов, требующего их обязательной государственной регистрации. В соответствии с аналогичными международными нормами требования обязательной государственной регистрации должны распространяться только на следующие товары:

- коммерческие виды органических удобрений (фасованные, упакованные, реализуемые посредством розничной торговли);
- импортируемые органические удобрения;
- нетрадиционные виды органических, органоминеральных удобрений, производство которых не отвечает требованиям наилучших доступных технологий производства и применения органических удобрений. Для некоммерческих видов органических удобрений государственная регистрация должна быть необязательной (добровольной).

Предлагаем внести в ст. 3 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ следующее дополнение: *"не подлежат государственной регистрации органические удобрения, полученные в процессе производства продукции и используемые для собственных нужд предприятия"*.

1.3. С 01.01.2017 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.05.2015 №424-ст введен в действие Общероссийский классификатор продукции (ОК 034-2014) по видам экономической деятельности (ОКПД 2), в соответствии с положениями которого все 54 вида органических удобрений (согласно классификатору ОК 005-93, утратившему статус действующего документа), многочисленные виды питательных, тепличных, почвенных грунтов классифицированы в качестве продукции химической продукции под единым кодом 20.15.80. Отнесение продукции сельского хозяйства в промышленную категорию приводит к увеличению налоговых нагрузок и снижению конкурентоспособности сельхозпроизводителей.

Предлагаем:

- перевести органические удобрения, питательные, тепличные, почвенные грунты из категории «продукция химической продукции» в категорию «продукция и услуги сельского хозяйства и охоты»;
- выделить различные виды органических удобрений, питательные, тепличные, почвенные грунты в отдельные, самостоятельные классификационные группы продукции;
- включить в классификационный каталог в виде самостоятельных групп продукции органические удобрения, не вошедшие в ОК 034-2014: «зеленые удобрения» (сидераты);

бытовые, промышленные отходы; осадки сточных вод – удобрения органические, почвогрунты и рекультиванты на основе осадков сточных вод; солома.

1.4. Из-за несбалансированности и несогласованности действующих строительных и экологических норм при создании крупных животноводческих комплексов и птицефабрик часто не учитывается отсутствие достаточного количества земельных угодий для внесения органических удобрений, что также приводит к несоблюдению требований при размещении отходов и нарушению размеров санитарно-защитных зон.

В этой связи считаем целесообразным завершить разработку Специального технического регламента «О требованиях к безопасности удобрений, процессов их производства, хранения, перевозки и реализации».

1.5. В целях комплексного решения вопросов рентабельного, экологически безопасного использования органогенных отходов считаем необходимым создание отраслевого Союза производителей органических удобрений.

1.6. Для поддержки новой отрасли сельского хозяйства по производству органических и органоминеральных удобрений считаем целесообразным:

- ввести плановые задания и систему управления по стимулированию производства и применения органических и органоминеральных удобрений из отходов птицеводства и животноводства в Программу развития сельского хозяйства Российской Федерации на период 2018-2025 гг.;
- дополнить критерий оценки качества почв «зерновой эквивалент» мероприятиями по поддержанию их плодородия – внесением органических удобрений для сохранения бездефицитного баланса гумуса;
- внести производителей органических и органоминеральных удобрений в список сельхозпроизводителей, а оборудование для производства указанных видов удобрений – в список оборудования «для сельхозпереработки»;
- производителям органических удобрений установить льготные тарифы на:
 - железнодорожные перевозки готовой продукции;
 - подключение к сетям (электроэнергия, природный газ);
 - оплату потребляемых энергоресурсов (электроэнергия, газ);
- предусмотреть льготное кредитование производителей органических удобрений (не более 5% годовых на срок не менее 5 лет);
- ввести налоговые «каникулы» для производителей органических удобрений на период возврата инвестиций;
- предусмотреть компенсацию части затрат на приобретение органических удобрений и моторного топлива для их внесения.

Дополнительный экономический и экологический эффект принесут безотходная утилизация отходов III класса опасности и восстановление природной среды обитания в регионах их образования.

1.7. Узаконить применение наилучших доступных технологий при утилизации органических отходов сельскохозяйственного производства.

2. В части обращения с органической фракцией ТКО рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1. Обеспечить разработку и согласование методологических подходов и терминологии в сфере обращения органических отходов, в том числе в отношении деятельности мусоросортировочных комплексов и экотехнопарков: переработка органических отходов в компост, пригодный для использования в сельском хозяйстве, сбраживание их для производства метана. Разработать меры федерального и регионального стимулирования деятельности предприятий, осуществляющих переработку органической фракции отходов производства и потребления, собранной отдельно и должного качества.

Предлагается определить органические отходы как органические материалы, произведенные живыми организмами на поверхности земли (не в недрах), имеющие короткий срок естественного разложения. В категорию органических отходов необходимо включить: отходы жизнедеятельности людей, животноводства, птицеводства; отходы деревообработки, зеленых насаждений и порубочные остатки; пищевые отходы из жилищ, отходы пищевой промышленности и предприятий общественного питания и т.п.

Для отдельного накопления компонентов твердых коммунальных отходов необходимо четко установить разделение на два потока отходов: влажные (органика) и сухие (прочие), дать определение этим понятиям.

2. Направить в Правительство Российской Федерации предложение о закреплении в полномочиях субъектов Российской Федерации при отдельном накоплении видов отходов (компонентов ТКО) обязательное отдельное накопление пищевых отходов населением для передачи в переработку.

3. При разработке законопроекта об обращении со вторичными материальными ресурсами сформировать понятийный аппарат в данной области (дать определение вторичным материальным ресурсам (ВМР), запретить их захоронение без утилизации), а также предусмотреть меры государственной поддержки производству продукции из вторичного сырья органического происхождения.

4. При корректировке государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы в части формирования отдельной подпрограммы по созданию отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами

замкнутого цикла предусмотреть мероприятия по стимулированию переработки органических отходов, в том числе источники их финансирования.

5. При определении понятийного аппарата в отношении экотехнопарков в сфере обращения с отходами и типовых требований к ним учесть обязательное наличие технологий и производств, обеспечивающих переработку органических отходов.

6. Разработать новый информационно-технический справочник НДТ, который бы учитывал в себе весь спектр технологий, способных применять отходы производства и потребления (в том числе медицинские) в виде ВМР. При определении цели правового регулирования предлагается провести актуализацию информационно-технических справочников НДТ.

7. Рекомендовать дополнить справочник ИТС НДТ 15 - 2016 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))» наилучшими технологиями в частях утилизации и обезвреживания органических отходов, отдельно накопленных или извлеченных из смешанных ТКО; технологией утилизации отходов животноводства и птицеводства (помета и навоза) путем выработки органических и органоминеральных удобрений, а также путем сушки органической части отходов со снижением их массы до 85% и их обеззараживанием.

8. Ускорить доработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного Минстроем России, предусматривающего:

- регулирование обращения с осадком сточных вод на объектах водоотведения (включая иловые карты) в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении как составной части процесса водоотведения;
- приоритетность методов повторного использования осадков для применения полезных свойств подготовленного осадка в качестве удобрений, почвогрунтов для благоустройства городских общественных зеленых зон, материала для рекультивации нарушенных земель, изолирующего материала для полигонов твердых коммунальных и (или) промышленных отходов, а также использование осадка или продуктов его переработки для производства продукции при осуществлении закупок для государственных или муниципальных нужд, государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, хозяйственными обществами, более 50 % акций, долей в уставных капиталах которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям;

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения правил обращения с осадком сточных вод на сооружениях централизованной системы водоотведения.

**3. В части обращения с осадками сточных вод и водоподготовки
рекомендовать Правительству Российской Федерации, Министерству
природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству
промышленности и торговли Российской Федерации и Министерству
сельского хозяйства Российской Федерации:**

1. Ускорить доработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного Минстроем России, предусматривающего:

- регулирование обращения с осадком сточных вод и водоподготовки на объектах централизованных систем водоотведения (включая иловые карты) и водоснабжения в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении как составной части процесса водоотведения и обработки воды;

- приоритетность методов повторного использования осадков для использования полезных свойств подготовленного осадка в качестве удобрений, почвогрунтов для благоустройства городских общественных зеленых зон, материала для рекультивации нарушенных земель, изолирующего материала для полигонов твердых коммунальных и (или) промышленных отходов, а также использование осадка или продуктов его переработки для производства продукции;

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения правил обращения с осадком сточных вод и водоподготовки;

- приоритетность использования осадка сточных вод и водоподготовки в качестве удобрений, почвогрунтов, материалов для рекультивации нарушенных земель, изолирующего материала для полигонов захоронения твердых коммунальных и промышленных отходов при осуществлении закупок для государственных или муниципальных нужд, государственным корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, хозяйственными обществами, более 50 % акций, долей в уставных капиталах которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям.

2. Рассмотреть возможность:

- формирования программы научных исследований осадков сточных вод с государственным финансированием на период 2019–2024 годов;
- разработки национального стандарта/технического регламента в части переработки осадков, в котором обозначить области применения продукции из осадков с целью продвижения вопроса льготного налогообложения или других механизмов стимулирования для организаций, осуществляющих производство сырья и продукции из осадков, а также определить единые требования к техническим и качественным характеристикам осадка для различных способов применения осадка (допустимое содержание веществ и показателей, норма и периодичность применения, периодичность лабораторного контроля, порядок подтверждения соответствия и т.п.);
- разработки механизмов стимулирования спроса на сырье и продукцию из осадков, в том числе в части установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативов использования сырья и продукции из осадков в соответствии с областями применения;
- разработки механизма субсидирования процентной заявки по привлеченному заемному финансированию на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов централизованных систем водоотведения и водоподготовки, на которых осуществляется обращение с осадком сточных вод и водоподготовки;
- разработки нормативно-правовых основ деятельности операторов (региональных операторов) по обращению с осадками – организаций, осуществляющих деятельность по обработке осадков с целью производства сырья и продукции для выполнения нормативов использования на основании договоров с организациями водопроводно-канализационного хозяйства;
- внесения, в рамках создания системы стандартизации в Российской Федерации, требования/положения об обязательности проектирования стадии механического обезвоживания осадков в свод правил СП 32.13330.2012 «Канализация. Наружные сети и сооружения» и приведения его в соответствие с ИТС НДТ 10-2015, а также установления единых требований к обезвоженным осадкам.

4. Федеральному агентству научных организаций совместно с Российской академией наук и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- продолжить исследования в различных по условиям регионах Российской Федерации по использованию осадков сточных вод в качестве органических удобрений и на основании проведенных исследований, при необходимости, внести предложения о

переработке и актуализации нормативно-технической документации в области их использования в качестве органических удобрений на сельскохозяйственных угодьях;

- обобщить проведенные научно-исследовательскими институтами агрономического и санитарно-гигиенического профилей результаты работ по экологически безопасной утилизации прошедших обработку осадков сточных вод с подготовкой рекомендаций по совершенствованию технологий их рационального использования в качестве удобрений;

- провести региональные исследования для различных культур по подбору доз внесения органических и органоминеральных удобрений, полученных из помета и навоза; разработать и внести предложения о доработке и актуализации нормативно-технической документации в области их использования на сельскохозяйственных угодьях;

- обобщить результаты агрономического и санитарно-гигиенического профилей работ по экологически безопасной утилизации помета и навоза с подготовкой рекомендаций по совершенствованию технологий их рационального использования в качестве удобрений.

5. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации:

1. Определить запрет на захоронение смешанных ТКО, соответствующих кодам 7 31 110 01 72 4 «Отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные)» и 7 31 110 02 21 5 «Отходы из жилищ крупногабаритные» путем внесения дополнений в распоряжение Правительства Российской Федерации 25 июля 2017 № 1589-р, на поэтапный запрет, в соответствии с параметрами, заложенными в Национальном проекте «Экология», исходя из процентного соотношения от 100 %, поступивших на объект обработки ТКО, по годам: с 01.01.2020 в размере не менее 20 %, с 01.01.2024 – 60 %, с 01.01.2030 – 100 %.

2. Создать реестр ТКО и отходов животноводства и птицеводства, запрещенных к захоронению без предварительной обработки и утилизации, и выполнение запрета путем введения финансового и административного обеспечения и стимулирования исполнения запрета на поступление ТКО на объекты размещения без предварительной обработки и утилизации, разработать конкретные меры в данном направлении. Отдельное внимание уделить органическим компонентам ТКО.

3. Определить меры обеспечения обработки ТКО и утилизации извлеченных из ТКО органических отходов, запрещенных к захоронению, в малых и отдаленных населенных пунктах накопления.

4. Провести формирование балансов оборота ТКО, отходов животноводства и птицеводства на уровне субъектов Российской Федерации и страны в целом и отдельное

внимание уделить органическим отходам. В основу анализа положить морфологический состав ТКО, определенный натурно по данным не ранее 2015 года. Собрать данную информацию у ГОИВ, ответственных за разработку территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО субъектов Российской Федерации.

5. Разработать программы мероприятий, направленных на аккумуляцию не востребуемых продуктов, пригодных для употребления в пищу (непросроченных), и передачу их нуждающимся. Создание благоприятных условий для возникновения и функционирования продовольственных банков. Разработать НПА о запрете на захоронение и уничтожение продуктов питания, пригодных для употребления в пищу.

6. Разработать меры федерального и регионального стимулирования использования органической фракции отходов производства и потребления и пунктов общественного питания для производства кормов животным, включающие обязательный раздельное накопление и сушку таких отходов.

7. Внести дополнение в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», добавив позиции следующего содержания: «Деятельность по обработке и обезвреживанию осадков сточных вод, осуществляемая на очистных сооружениях в соответствии с запроектированным технологическим процессом и в соответствии с действующей технической документации, не подлежит лицензированию»; «Деятельность по утилизации осадков сточных вод в качестве органических удобрений, почвогрунтов, инертного и изолирующего материала не подлежит лицензированию»; «Деятельность по сушке органических отходов не подлежит лицензированию».

6. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии

Определить термины «новая техника», «новая технология» и «новые вещества» в части обращения с органическими отходами, дать четкие пояснения о необходимости/отсутствии необходимости представления в рамках осуществления государственной функции по лицензированию деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, реквизитов положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию объектов, используемых для утилизации отходов.

В целях правильного толкования определений «новая техника», «новая технология» и «новые вещества» необходимо разработать и дать четкие критерии новизны техники и

технологии, отнесения техники и технологии к числу новых, учитывая уже имеющуюся информацию о технологических процессах, оборудовании, технических способах, методах в утвержденных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям.

Ввести критерии экономической эффективности и количественные характеристики техники и технологий, включаемых в инженерно-технические справочники наилучших доступных технологий.